



LES TROIS ÂGES DU CONSTITUTIONNALISME HAÏTIEN

Indépendance, occupation étrangère, démocratie :
ruptures et continuités

CLAUDE MOÏSE



Le constitutionnalisme haïtien a une riche histoire. Inscrit dans le mouvement de lutte de libération du peuple haïtien de la colonisation et l'esclavage, il s'est affirmé dans une singularité historique que plusieurs auteurs, observateurs, hommes politiques n'ont pas manqué de souligner depuis la fin du 18^e siècle. Aujourd'hui encore Claude Moïse s'y attelle avec d'autant plus de vigueur analytique que la crise de l'État et de la société nationale révèle de telles dérives de la gouvernance haïtienne qu'elle hypothèque le destin de la nation.

Comme elles le font depuis trente ans les Éditions du CIDIHCA accueillent avec grand intérêt les œuvres de l'auteur de *Constitutions et luttes de pouvoir en Haïti*. Cette nouvelle publication *Les trois âges du constitutionnalisme haïtien* reprend et amplifie son article paru au N° 1 des *Cahiers de la Chaire Louis-Joseph-Janvier* (juillet-décembre 2014) de l'université Quisqueya. L'auteur avertit qu'il ne s'éloigne pas de ses travaux déjà publiés, qu'il y puise, au risque de se répéter, les matériaux pour une nouvelle exploration de la question constitutionnelle dans ses dimensions historiques et sociétales. Ce qui l'amène à renouveler ses réflexions, à resserrer ses points de vue et à revisiter l'histoire constitutionnelle.

Depuis 1986, l'intérêt pour la question constitutionnelle ne s'est jamais démenti. Dans l'effervescence démocratique des temps présents, la nécessité de repenser le cadre de l'organisation de la gouvernance du pays est au cœur de la longue « transition » post Duvalier qui, d'échecs en échecs, s'est transformée en une grave crise nationale. Claude Moïse trouve cependant « important de rappeler que ce que nous appelons l'État traditionnel n'a pas toujours été, à tout moment de l'évolution historique, un État arbitraire, despotique, dépourvu de toute espèce de légalité à opposer à un État de droit démocratique idéal dont nous serions la première génération à promouvoir l'avènement...que les batailles constitutionnelles et juridiques n'étaient point que gesticulation de politiciens, que les luttes pour la liberté et pour l'instauration du règne véritable de la loi traversent toute notre histoire politique ... » Que nous avons encore beaucoup à apprendre de notre patrimoine constitutionnel.

Frantz Voltaire, éditeur



ISBN : 978-2-89454-372-6

Les Éditions du CIDIHCA

Table des matières

Avant-propos	11
Introduction	15
Un âge pré-indépendance ?	15
<i>Le mouvement colonet</i>	17
<i>sa vision d'un nouvel État colonial</i>	20
<i>Le projet national de Toussaint Louverture</i>	
LE PREMIER ÂGE	
Construction et consolidation	
de l'État-nation d'Haïti 1804-1915	29
Chapitre 1	
1804-1820 : la phase critique	33
A. <i>Cinq observations préliminaires</i>	33
B. <i>Les textes fondateurs :</i>	
<i>tâtonnements et confrontations</i>	36
C. <i>La Constitution impériale de 1805</i>	38
D. <i>Le régime d'assemblée de 1806,</i>	
<i>une arme de guerre</i>	42
E. <i>Les constitutions de 1807 et 1811,</i>	
<i>la réplique de Christophe</i>	45
Chapitre 2	
1816, la Charte fondatrice	
du régime présidentiel républicain	51

A. <i>Rejet du régime d'assemblée, institution du bicaméralisme</i>	52
B. <i>1820-1843 : La stabilisation, l'apport du gouvernement de Boyer</i>	55
C. <i>La liberté générale, premier fondement de l'identité haïtienne</i>	56
Chapitre 3	
1843 : Émergence d'un horizon libéral	61
Chapitre 4	
1844-1867 : Mise en échec du libéralisme et rétablissement du présidentielisme pur et dur	67
A. <i>Coup d'État et instauration de la dictature</i>	68
B. <i>Retour à 1816 et rétablissement de l'omnipotence présidentielle</i>	71
Chapitre 5	
1867-1889 : Vers le présidentielisme équilibré	75
A. <i>Retour en force du courant libéral</i>	75
B. <i>Une confrontation tragique</i>	79
C. <i>Avec la Constitution, un Parlementarisme pur et dur</i>	81
D. <i>La riposte de 1874</i>	82
E. <i>Restaurer 1867</i>	84
Chapitre 6	
Enfin le régime politique équilibré : 1879-1889	87
A. <i>La mise en échec du courant libéral bazelaisiste</i>	87
B. <i>1879, contre la tyrannie parlementaire</i>	88
C. <i>La Constitution de 1889</i>	90
Chapitre 7	
Le XIX ^e siècle, creuset du constitutionnalisme haïtien	95
A. <i>Les textes majeurs et les deux grands courants</i>	95
B. <i>Droits fondamentaux, citoyenneté et nationalité</i>	98
Chapitre 8	
« Entre les normes et la réalité »	103

LE DEUXIÈME ÂGE De l'occupation américaine à la restructuration du

Chapitre 9

- L'Occupation en trois temps
- A. *Les desseins de Washington pour obtenir l'adhésion des gouvernements*
 - B. *L'invasion militaire*
 - C. *La mise en place d'un nouveau régime*

Chapitre 10

- L'imposition de la Constitution
- A. *Présentation officielle du projet*
 - B. *Résistances*
 - C. *La ratification*
 - D. *Le contenu de la Constitution*

Chapitre 11

- La constitution de 1918 ou l'illusion d'une souveraineté nationale
- A. *La contestation*
 - B. *Le référendum, une première dans l'histoire constitutionnelle*
 - C. *Le texte*

Chapitre 12

- Cohabitations, liquidations et guerilla caco et accés au pouvoir
- A. *La réorganisation de l'État*
 - B. *Le soulèvement paysan*
 - C. *Une cohabitation conflictuelle*
 - D. *La cohabitation franche*
 - E. *La révision constitutionnelle*

Chapitre 13

- Vers la récupération de la souveraineté nationale
- A. *La réactivation de l'Union nationale*
 - B. *Pour colmater les brèches : la révision constitutionnelle*
 - C. *Le compromis de la constitution*

Chapitre 14	
Le défi de la désoccupation : deux approches inconciliables (1930-1945)	183
A. 1930-1932 : une embellie parlementaire nationaliste	184
B. La Constitution de 1932, une œuvre d'affirmation nationale	189
C. 1932-1934, de confrontation en confrontation jusqu'à la rupture finale	195
Chapitre 15	
L'instauration de l'absolutisme présidentiel	201
A. La mise en scène officielle	201
B. Attaquer le mal à la racine	204
C. La Constitution de 1935 : unique en son genre	208
D. Rectifications de parcours : les réformes constitutionnelles de 1939 et 1944	212
Chapitre 16	
Le moment 1946 : une belle poussée démocratique	229
A. La chute	229
B. La Constitution d'abord, mais...	232
C. La présidentielle arrachée	235
D. Et maintenant la Charte de 1946	242
E. Les grandes controverses autour de la Constitution	248
Chapitre 17	
De l'espérance démocratique à la dictature macoute	253
A. Des espérances déçues	253
B. La tentation funeste de la rééligibilité	255
C. Le revirement du Sénat	257
D. Retour au XIX ^e siècle ? Une constitution pour le colonel	259
E. Fin de mandat, faille constitutionnelle et déchéance	267
Chapitre 18	
La dictature macoute	273
A. Le discours duvaliériste et la Constitution de 1957	274
B. Le texte	276
C. À la fois une transposition idéologique et une vision stratégique	279

LE TROISIÈME ÂGE

La Charte de 1987 ou d'une nouvelle archit

Chapitre 19	
Le citoyen et les droits dans la Charte de 1987	
A. Une large couverture	
B. Les garanties institutionnelles	

Chapitre 20	
Un nouveau pouvoir ju	
A. La stabilité structurelle un fait historique	
B. Quelques rappels et deu	

Chapitre 21	
Un nouveau régime po	
A. Descriptif du régime pol de la Constitution de 19	
B. Quelques observations c	

Chapitre 22	
Analyse : les grandes i	
A. La mission exigeante du	
B. Le système des partis, un rouage important du	
C. La Commission de Concl une création utopique	
D. La gouvernance locale, un pari sur l'avenir de	
E. Le système électoral de	

Chapitre 23	
La problématique de la révision constitu	
A. La procédure	
B. Énumération des modif par les amendements. I	
C. De quelques problèmes de la réforme de 2011	

LE TROISIÈME ÂGE

La Charte de 1987 ou les péripéties d'une nouvelle architecture institutionnelle 295

Chapitre 19

- Le citoyen et les droits fondamentaux
dans la Charte de 1987 301
- A. *Une large couverture* 301
- B. *Les garanties institutionnelles* 305

Chapitre 20

- Un nouveau pouvoir judiciaire ? 311
- A. *La stabilité structurelle du pouvoir judiciaire,
un fait historique* 312
- B. *Quelques rappels et deux observations* 314

Chapitre 21

- Un nouveau régime politique 319
- A. *Descriptif du régime politique
de la Constitution de 1987* 319
- B. *Quelques observations critiques préliminaires* 325

Chapitre 22

- Analyse : les grandes innovations de 1987 331
- A. *La mission exigeante du Parlement* 331
- B. *Le système des partis,
un rouage important du régime politique* 334
- C. *La Commission de Conciliation,
une création utopique* 338
- D. *La gouvernance locale,
un pari sur l'avenir de la démocratie* 342
- E. *Le système électoral de la Constitution de 1987* 347

Chapitre 23

- La problématique
de la révision constitutionnelle 353
- A. *La procédure* 353
- B. *Énumération des modifications apportées
par les amendements. Liste non exhaustive :* 357
- C. *De quelques problèmes non résolus
de la réforme de 2011* 362

<i>D. Dans la tourmente d'une longue et cahoteuse transition</i>	367
<i>E. Où en sommes-nous ? Quelques réflexions et questionnements</i>	369
Conclusion	373

ANNEXES

Annexe 1	
Quelques articles des chapitres sur l'Habeas Corpus suivis d'un extrait de mon intervention à la conférence organisée par la MICIVIH sur le sujet à l'École de la Magistrature en 1997	387
Annexe 2	
L'évolution du statut de la femme haïtienne à travers l'histoire constitutionnelle (1804-1987)	391
Annexe 3	
Constitution et Gouvernance (1987-2016) : Les vicissitudes politiques et institutionnelles d'une démocratie en mal d'accouchement	413
Annexe 4	
30 propositions pour refonder la nation	421
Annexe 5	
Chronologie des Constitutions et de quelques textes fondamentaux d'Haïti	435
Bibliographie	441