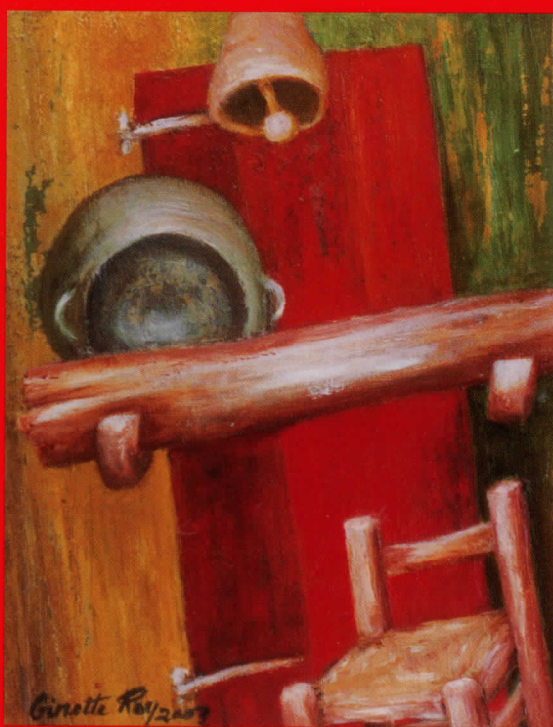


Fred Doua

Économie d'Haïti

dépendance, crises et développement

3



les éditions DAMI

17359

Économie d'Haïti

dépendance, crises et développement

3

Haïti, ce sont deux cents ans de mauvaise gestion. Faute de disposer d'élites soucieuses de promouvoir le développement national, l'histoire économique de ce pays est celle d'un long déclin, dans un contexte permanent d'instabilité politique et sociale. Ce sont deux cents ans, où le passé et le présent montrent que l'État de droit n'a régné que de manière sélective; les droits de propriété sont quasi inexistantes pour la grande majorité des citoyens; les élites ont joui et jouissent encore d'un pouvoir politique et économique illimité; et seule une petite minorité de la population a eu accès à l'éducation, à la santé, au crédit. Haïti a ses propres besoins, ses propres priorités et ses propres contraintes, elle doit ainsi suivre sa propre stratégie en ce début du XXI^e siècle. La stabilité politique d'Haïti dépend de la capacité du pays à renouer rapidement et durablement avec la démocratie et la croissance. Ce qui suppose une modernisation agricole qui ne soit pas exclusivement tournée vers l'exportation, une diversification axée sur l'industrie et la construction d'un État de droit crédible.

Économie d'Haïti, volume 3, analyse la stratégie régionale du développement, les zones franches d'exportation, les finances publiques, le problème économique des collectivités territoriales. Il traite du financement extérieur et de l'endettement, du phénomène de la corruption et des « coopératives financières-10 % ». Ce volume 3 examine les politiques d'ajustement structurel, les relations internationales, les avantages comparatifs d'Haïti, le taux de change et les politiques commerciales. Il approfondit l'intégration économique régionale avec le Caricom et la République Dominicaine et examine les accords de coopération ACP-UE.

L'analyse des faits exposés, dans les volumes 1, 2 et 3 d'Économie d'Haïti, montre que « l'haïtiscérosité » n'est pas une fatalité mais les conséquences de la mauvaise gouvernance depuis quasi deux siècles.



photo : Ginette Roy Douara

Fred Douara né à Hinche (Haïti) et a fait ses études primaires et secondaires en Haïti. Docteur en sciences économiques, il est l'auteur des livres Mondialisation : exclusion sociale et marginalisation des pays sous-développés (1998), Haïti Plateau Central, société : économie et paysannerie (1995) et Économie d'Haïti : dépendance, crises et développement vol. 1 (2001) et vol. 2 (2002). Il a enseigné l'économie au Québec et à l'Université Ivoir-Canadienne à Abidjan. Conférencier, il a écrit plusieurs articles sur l'économie d'Haïti et la mondialisation.

ISBN 2-9807099-7-2



9 782980 709975

TABLE DES MATIÈRES

Introduction	9
Première partie	
L'État, le développement régional, les finances publiques et la décentralisation en Haïti	
Chapitre 1	
Stratégie régionale et zones franches industrielles d'exportation en Haïti	21
1 - Crises et blocages de développement	21
De l'environnement économique	22
Haïti et les objectifs du millénaire	24
Indicateurs sociaux et du développement humain	26
Inégalité et répartition des revenus en Haïti	27
Stratégies axées sur le secteur agricole	30
L'industrialisation en crise	34
Dépendance extérieure d'un nombre limité de produits	37
2 - Des stratégies de développement régional	39
De la notion de région	40
L'État et la politique de développement régional en Haïti	42
Des pôles de développement	44
3 - Problématique des zones franches industrielles (ZFI) dans le cadre du développement régional en Haïti	49

Les zones franches : objectifs et réalité	53
Aspects économiques des zones franches industrielles	56
Chapitre 2	
L'État, les finances publiques et le développement en Haïti	67
1 - les rôles de l'État dans l'État-nation	67
L'État de la périphérie capitaliste	68
2 - Justification économique du rôle de l'État	72
3 - Rôles de l'État en Haïti	76
Fonctions économiques de l'État haïtien	78
4 - Les finances publiques de l'État haïtien	80
De la structure fiscale de l'État haïtien	82
5 - Réforme fiscale : l'introduction de la Taxe sur la valeur ajoutée (TVA)	88
La taxe sur la valeur ajoutée (TVA)	89
Qu'est-ce que la TVA	90
La TVA en pratique	91
Efficacité de la TVA	93
Problèmes potentiels et avantages de la TVA en Haïti	94
6 - Planification stratégique du budget de l'État haïtien	97
Budget de l'État haïtien	100
Déficit ou surplus budgétaire?	102
Les recettes fiscales de l'État haïtien	103
Les dépenses publiques	108
Les dépenses de fonctionnement	109
Les dépenses d'investissement	110
7 - Financement du déficit budgétaire	112
8 - Dette publique de l'État haïtien	116
9 - Politique budgétaire de l'État haïtien	120

Chapitre 3	
Économie de l'espace pro de la décentralisation	
1 - Structure de l'État-nation	
De la commune	
De la section rurale	
De l'espace urbain	
Les services urbains	
2 - De l'espace du pouvoir local	
De la déconcentration	
De la décentralisation	
3 - Analyse économique de l'espace	
Des avantages de la décentralisation	
Des coûts de la décentralisation	
4 - Typologie des biens collectifs	
5 - Le financement des administrations locales	
Modalité de financement	
Qu'est-ce qui se passe?	
6 - Des limites à la décentralisation	
D	
De l'aide à la décentralisation aux politiques locales	
Chapitre 4	
Du financement externe à l'économie haïtienne	
1 - Haïti : le pays le moins aidé	
2 - De la coopération internationale	
De l'aide à Haïti	
Aide alimentaire à Haïti	
L'aide liée : stratégie de développement	
Qui profite de l'aide?	

Chapitre 3

Économie de l'espace productif local et de la décentralisation

1 - Structure de l'État-nation centralisé	127
De la commune	129
De la section rurale	130
De l'espace urbain	132
Les services urbains	134
2 - De l'espace du pouvoir local en Haïti	138
De la déconcentration	139
De la décentralisation	142
3 - Analyse économique de l'autonomie locale	143
Des avantages de la décentralisation	146
Des coûts de la décentralisation	147
4 - Typologie des biens collectifs	151
5 - Le financement des administrations locales	152
Modalité de financement des collectivités locales	156
Qu'est-ce qui se passe en pratique?	158
6 - Des limites à la décentralisation	161
	163

Deuxième partie

De l'aide à la dette, De la corruption aux politiques d'ajustement structurel

Chapitre 4

Du financement externe à l'endettement d'Haïti

1 - Haïti : le pays le moins avancé (PMA) des Amériques	171
2 - De la coopération internationale	171
De l'aide à Haïti	173
Aide alimentaire à Haïti	176
L'aide liée : stratégie politique et économique	180
Qui profite de l'aide?	183
	184

Les coûts de l'aide	186
Qui aide qui?	187
3 - Analyse économique de la dette	192
Petite histoire de la dette externe d'Haïti avant 1915	193
Le processus d'endettement externe d'Haïti	195
Emprunts et endettement	196
Les modalités d'entrées de capitaux en Haïti	200
Dette et croissance économique	203
Problématique du remboursement de la dette	
haïtienne	204
Soutenabilité de la dette haïtienne	208
Chapitre 5	
Économie de la corruption et la problématique	
des «coopératives financières» en Haïti	213
1 - Généralités sur la corruption	213
La corruption aux multiples facettes	217
2 - De la corruption systémique en Haïti	218
Petite histoire de la corruption en Haïti	221
3 - Des causes de la corruption en Haïti	227
4 - Corruption et efficience	231
5 - Corruption et croissance économique	233
6 - Aide : corruption et dictature	237
7 - Stratégies de lutte contre la corruption	239
8 - De la problématique des « coopératives	
financières-10 % »	244
Définitions	245
Des coopératives d'épargne et de crédit en Haïti	247
Des « coopératives financiers-10 % » en Haïti	248
Qu'est-ce qui a pu justifier ces politiques?	249
Des sociétés financières à structure pyramidale	254
Des coopératives-10 % et le blanchiment d'argent	257

L'effondrement du s	
Rôle de l'État dans l	
Loi sur les coopérati	
de crédit (CEC)	
Des conséquences p	
Chapitre 6	
Haïti et les politiques d'aj	
1 - Le consensus de Washin	
Des mesures propos	
Cadre néo-libéral de	
d'ajustement structur	
Du caractère conditi	
de prêts du FMI	
2 - Des programmes d'ajust	
Programme de stabi	
De la logique du ré	
Du contrôle de la m	
3 - Des effets de l'ajustemen	
Restructuration de l	
4 - Problématique des entre	
Des entreprises pub	
Rentabilité de ces en	
industrielles	
Des impacts des ent	
sur l'économie	
Du programme de l	
entreprises publiques	
Des principales entr	
5 - Des résultats des PAS er	

L'effondrement du système	259
Rôle de l'État dans la crise des coopératives-10 %	261
Loi sur les coopératives d'épargne et de crédit (CEC)	265
Des conséquences pour l'économie haïtienne	266
Chapitre 6	
Haïti et les politiques d'ajustement structurel	269
1 - Le consensus de Washington	271
Des mesures proposées par le FMI	274
Cadre néo-libéral des programmes d'ajustement structurel	276
Du caractère conditionnel des lignes de prêts du FMI	278
2 - Des programmes d'ajustement structurel pour Haïti	282
Programme de stabilisation de l'État-nation	283
De la logique du rétablissement des équilibres	285
Du contrôle de la masse monétaire et du crédit	288
3 - Des effets de l'ajustement structurel en Haïti	289
Restructuration de la fonction publique	292
4 - Problématique des entreprises publiques en Haïti	294
Des entreprises publiques industrielles d'Haïti	295
Rentabilité de ces entreprises publiques industrielles	297
Des impacts des entreprises publiques sur l'économie	298
Du programme de la privatisation des entreprises publiques	300
Des principales entreprises publiques	302
5 - Des résultats des PAS en Haïti?	308

Troisième partie

**Haïti : les relations économiques internationales,
spécialisation et intégration régionale**

Chapitre 7	
Haïti : de la spécialisation au sous-développement	315
1 - Échange international et spécialisation	316
2 - Les explications de l'échange international	320
Des avantages absolus	321
Du concept des avantages comparés	323
Des limites de ce concept	327
Des dotations en facteur de production	327
3 - Coûts comparatifs et sous-développement	330
4 - Du renforcement de la dépendance	332
5 - Division internationale du travail et effets de domination	336
6 - Du commerce intra-branche entre les pays industrialisés	338
7 - L'État haïtien et les politiques industrielles dans le processus de développement	339
8 - Spécialisation et crises dans la périphérie	346
Chapitre 8	
Les relations économiques internationales d'Haïti	349
1 - Dépendance et sous-développement	349
2 - Des relations économiques avec l'étranger	352
De la balance des paiements d'Haïti	352
Présentation générale de la balance des paiements d'Haïti	353
Le taux de couverture	359
Le degré d'ouverture de l'économie haïtienne	360

De la structure des Dépendance écono primaires
3 - De la détérioration des
4 - Politique des taux de ch Offre et demande d La fixation du taux Les acteurs du marc Les déterminants d Politique de la Banc
5 - La politique commercia de l'industrie en Haïti Des coûts et des av Des arguments stru De la théorie à la pr Des barrières non t

Chapitre 9	
Haïti : de l'intégration éco accords entre les États d' Pacifique (ACP) et L'unie	
1 - De l'intégration écono	
2 - Haïti et la communauté La CARIFTA : Zor Le Marché Commu Économie des États Haïti- Caricom : de potentielle CARICOM : un bil	
3 - Un saut qualitatif : la m	
4 - L'intégration économiq et dominicain	

De la structure des échanges commerciaux d'Haïti	362
Dépendance économique à l'égard des produits primaires	363
3 - De la détérioration des termes de l'échange	368
4 - Politique des taux de change en Haïti	375
Offre et demande de la gourde	376
La fixation du taux de change	377
Les acteurs du marché des changes	380
Les déterminants du taux de change	381
Politique de la Banque centrale (BRH)	384
5 - La politique commerciale comme promotion de l'industrie en Haïti	386
Des coûts et des avantages d'un tarif	389
Des arguments structurels en faveur d'un tarif	390
De la théorie à la pratique	392
Des barrières non tarifaires (BNT)	394
Chapitre 9	
Haïti : de l'intégration économique régionale aux accords entre les États d'Afrique, Caraïbes, Pacifique (ACP) et L'union européenne (UE)	397
1 - De l'intégration économique régionale des espaces	397
2 - Haïti et la communauté du bassin des Caraïbes	400
La CARIFTA : Zone de libre-échange	401
Le Marché Commun des Caraïbes (CARICOM)	404
Économie des États-nations Caraïbéens	406
Haïti- Caricom : de la croissance économique potentielle	409
CARICOM : un bilan mitigé	412
3 - Un saut qualitatif : la monnaie unique caraïbéenne	414
4 - L'intégration économique des espaces haïtien et dominicain	419

5 - Haïti : de Lomé à Cotonou	422
Historique des accords ACP - UE	423
Analyse des accords ACP-UE	425
Aide de l'UE aux pays ACP, notamment à Haïti	426
Le STABEX	429
Le SYSMIN	430
Soutien en cas de fluctuations à court terme des recettes d'exportation	431
Dettes et appui à l'ajustement structurel	432
6 - Bilan : de Lomé à Cotonou	433
Conclusion	439
Bibliographie	457
Table des matières	471
Liste des tableaux	479

LISTE

Tableau 1.1 Coefficients de zones géographiques
Tableau 1.2 Répartition des d'exportation
Tableau 1.3 Nombre d'emp par branche
Tableau 1.4 Coût horaire du vêtement dans certains pays
Tableau 1.5 Exportations des États-Unis (F.O.)
Tableau 2.1 Les fonctions de l'État en Haïti
Tableau 2.2 Efficacité de la production
Tableau 2.3 Sommaire des indicateurs de 1997 à 2000
Tableau 2.4 Évolution de la production de l'État haïtien
Tableau 2.5 Les recettes de l'État haïtien
Tableau 2.6 Financement de l'État de 1994 à 2000
Tableau 2.7 Évolution de la production (% du PIB)
Tableau 3.1 Population des zones géographiques (1950/1971/2000)