

Claude Moïse

# Constitutions et Luttes de pouvoir en Haïti

TOME II  
1915-1987

DE  
L'OCCUPATION  
ÉTRANGÈRE  
À LA  
DICTATURE  
MACOUTE

**DK**  
CIDIHCA

16819

# Claude Moïse

## Constitutions et Luttes de pouvoir en Haïti

En Haïti, les constitutions sont généralement bien pourvues en dispositions pour la garantie des libertés civiles. Elles définissent assez clairement les mécanismes du régime. Le texte consigne les idéaux de justice, exalte les droits et libertés des individus, définit les fonctions et responsabilités des pouvoirs de l'État. Mais la réalité politique, le sort des citoyens, le fonctionnement du régime reposent essentiellement sur les rapports de force et se règlent sur la volonté du tyran qui a réussi à s'imposer. Est-ce à dire que constitution et pratiques politiques sont totalement disjointes et que les rendez-vous constitutionnels ne visent qu'à favoriser la gesticulation des politiciens? Comment expliquer alors ces déchainements passionnés, ces conflits souvent violents, ces tractations et manœuvres politiciennes aux moments où on élabore, vote, modifie les constitutions? Comment comprendre le surgissement des questions constitutionnelles au cœur même des grandes crises sociales et politiques? Le recours quasi spontané au texte constitutionnel à l'occasion des changements de gouvernement?

C'est qu'à défaut d'être un pacte librement négocié, la charte fondamentale est un document de référence. La disposition écrite, formelle, légale est partie intégrante du fait politique, elle fait partie de la chose à comprendre. Peut-on alors affirmer que les nombreuses modifications que l'on fait subir aux constitutions et les viols répétés dont elles sont victimes attestent de leur inadéquation à la réalité sociale et politique? Il y a effectivement divorce entre les lois et les pratiques politiques, comme l'histoire le montre si abondamment, mais non à cause de l'inanité des constitutions. Celles-ci sont neutralisées dans leurs effets par le développement de la lutte qui oppose les fractions des classes dominantes entre elles et celles-ci aux classes dominées. Le phénomène constitutionnel est un élément de cette dynamique de lutte...



Claude Moïse, historien de formation, est né aux Gonaïves (Haïti) en 1932. Il commença sa carrière d'enseignant à Port-au-Prince, milita au sein du syndicat des professeurs dont il fut membre du conseil national de 1957 à 1959. Au quotidien *Le Nouvelliste* de Port-au-Prince, il tint la chronique sportive de 1962 jusqu'à son départ d'Haïti en 1965. Depuis vingt-deux ans, il vit au Québec où il enseigne. Membre fondateur de la revue *Collectif Paroles* (Montréal), il en fut le rédacteur en chef de 1979 à 1983 et de 1984 à 1986. Co-auteur d'un manuel d'histoire et d'un essai politique, on lui doit aussi plusieurs textes d'analyse historique et politique publiés dans différentes revues.



Les éditions du CIDIHCA

ISBN : 2-920862-46-4

Design et photo: Publicom Design Inc.

## TABLE DES MATIÈRES

CHAPITRE I — La solution américaine .....	11
Les desseins de Washington .....	12
Débâcle politique, tractations et pressions américaines .....	17
L'occupation militaire .....	23
L'accommodement politique .....	27
La bataille de la Convention .....	32
La Convention haïtiano-américaine du 16 septembre 1915 ou la charte de l'occupation .....	41
CHAPITRE II — L'urgence d'une nouvelle constitution .....	49
La résistance parlementaire .....	49
Luttes électorales, débats constitutionnels et opportunités tactiques .....	53
L'arme du référendum : une première dans l'histoire constitutionnelle d'Haïti .....	62
La Constitution de 1918 .....	65
Une tutelle humiliante .....	71
CHAPITRE III — La difficile cohabitation .....	77
Liquidation de la guérilla caco .....	78
Le choc des deux pouvoirs .....	81
Le nationalisme de Dartiguenave .....	87
L'épreuve de l'élection présidentielle .....	94
La consécration américaine .....	103
CHAPITRE IV — De « la collaboration franche et loyale » au triomphe du nationalisme bourgeois. (1922-1930) .....	109
Borno au pas de charge .....	110
L'accélération des réformes .....	113
L'ordre à tout prix .....	117
La relance de l'Union Patriotique .....	120
La pression sur Washington .....	124
L'U.P. sur le front intérieur .....	126
Pour la reconstitution des chambres législatives : l'arme constitutionnelle .....	128
La réélection de Borno ou du bon usage du réalisme obscurantiste .....	135

Pour colmater les brèches :	
la révision constitutionnelle de 1928 .....	140
La conjoncture de 1929 et la relance du débat national .....	148
Blocage politique et effervescence nationale :	
le compromis de la commission Forbes .....	153
CHAPITRE V — Pour sortir de l'occupation :	
des classes dirigeantes empêtrées .....	167
Plan Forbes, phase II : sans problème .....	168
Le nationalisme en campagne électorale .....	169
Vers le réaménagement du régime,	
pour le partage des pouvoirs .....	173
Le défi de la désoccupation : deux approches inconciliables ....	176
Vers la réforme constitutionnelle : deux points de vue .....	183
L'enjeu des élections législatives de 1932 .....	185
La bataille constitutionnelle .....	186
La Constitution de 1932, dans la ligne de la tradition .....	190
Pouvoir Exécutif contre Pouvoir Législatif .....	193
CHAPITRE VI — L'instauration de la dictature constitutionnelle	
1935-1946 .....	203
La mise en scène officielle .....	204
Le complot .....	209
La racine du mal .....	212
À l'œuvre, constituants ! .....	216
La Constitution de 1935 : unique en son genre .....	217
« À une ère nouvelle, un ordre nouveau » .....	223
Rectifications de parcours : les réformes constitutionnelles	
de 1939 et 1944 .....	228
1) 1939 .....	228
2) 1944 .....	232
Le régime de Lescot : servilité, despotisme et mulâto-cratie ....	235
CHAPITRE VII — Le tournant de 1946 .....	245
Le commencement de la fin .....	245
La chute .....	249
L'arbitrage de l'armée .....	252
Problèmes de transition .....	254
La Constitution d'abord .....	258
Le noirisme en campagne .....	263
La réalité électorale .....	265
Une présidentielle arrachée .....	273
La charte de 1946 : le système politique traditionnel	
plus les acquis de l'époque. ....	279

Table des matières

Les grandes controverses autour de la Constitution .....	286
Malentendus, contradictions et répressions .....	290
La tentation funeste : révision constitutionnelle et prolongation de mandat .....	296
CHAPITRE VIII — D'une crise à l'autre à l'avènement de Duvalier (1950-1957) .....	
La fabrication d'un sauveur .....	305
Une nouvelle constitution pour le colonel .....	309
Les nouveautés de 1950 .....	314
1) Élection du chef de l'État au suffrage universel, renforcement du présidentielisme. ....	315
2) Importance de la décentralisation .....	317
3) Reconnaissance et aménagement du droit de la femme à l'égalité politique .....	318
4) Situation spéciale de la religion catholique .....	319
Chronique d'une dictature pressentie .....	320
La faille constitutionnelle et la déchéance de Magloire .....	325
La bataille de la succession : les forces en présence .....	332
L'alliance des deux D contre le magloirisme .....	337
« Constitutionnels » contre « révolutionnaires » .....	339
Renversment d'alliance : Déjoie / Fignolé contre la mainmise duvaliériste sur Sylvain .....	344
Le compromis boiteux du « collégial » .....	347
La décisive journée du 25 mai : les jeux sont faits .....	353
CHAPITRE IX — Le régime duvaliériste :	
Constitutions de 1957, 1964/ 71, 1983/ 85 .....	361
Le péché originel d'illégitimité .....	362
Le discours duvaliériste et la Constitution de 1957 .....	368
Préliminaires et mise en place .....	380
1958 : une année révélatrice .....	383
Dynamique de la macoutisation .....	389
Manipulations constitutionnelles et réélection .....	397
Le dernier passage .....	400
L'assaut final : Constitution de 1964 et présidence à vie .....	405
La légitimité dynastique et l'amendement de 1971 .....	413
Jean-claudisme, libéralisation / démocratisation : la montée des périls .....	419
Une normalisation difficile .....	426
La Constitution de 1983 ou la fuite en avant .....	430
1) Une oeuvre inachevée .....	431
2) Quelques innovations .....	432